

27



ИНСТИТУТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ
И ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА
ВОС «РЕАКОМП»



БИБЛИОТЕЧКА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МО ВОС

РАЗВИТИЕ В РФ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ

*(ПО МАТЕРИАЛАМ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ,
В Т. Ч. ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА)*

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Москва
2022

**ВСЕРОССИЙСКОЕ ОРДЕНА ТРУДОВОГО
КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ОБЩЕСТВО СЛЕПЫХ**

**Институт профессиональной реабилитации и
подготовки персонала ВОС «Реакомп»**

БИБЛИОТЕЧКА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МО ВОС

Выпуск 27

**РАЗВИТИЕ В РФ
СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ
РЕАБИЛИТАЦИИ И
АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ**

**(ПО МАТЕРИАЛАМ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ, В
Т. Ч. ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА)**

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**Москва
2022**

ББК 65.272
Р17

Развитие в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (по материалам Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года) – М.: ИПРПП ВОС «Реакомп», 2022. – 10 с. – (Библиотечка председателя МО ВОС; Выпуск 27)

Данное пособие освещает ключевые положения «Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года» (Концепция). Настоящей Концепцией необходимо руководствоваться председателям местных организаций ВОС при проведении работы с инвалидами по зрению.

Электронную версию данного пособия можно найти на сайте: www.rehasomp.ru (раздел «Материалы и публикации» Библиотечка председателя МО ВОС)

Составители: Кудрявцева О.Е., Щербакова М.А, Романова Н.А. под общей редакцией к.п.н. С.Н. Ваньшина

Компьютерная верстка: Суркова Н.П.

Всемирная организация здравоохранения отмечает рост населения с инвалидностью, особенно это касается показателей детской инвалидности. В Российской Федерации также наблюдается тенденция к увеличению числа инвалидов. По данным Правительства на 1 декабря 2021 года в России зарегистрировано порядка 11,3 млн граждан с инвалидностью, из них 724,6 тысячи – дети-инвалиды.

До настоящего времени в Российской Федерации отсутствует достаточно эффективное нормативно-правовое обеспечение, а также практические механизмы осуществления межведомственного взаимодействия между участниками реабилитационного и абилитационного процесса при реализации индивидуальных программ реабилитации, что приводит к затруднениям при разработке, а также реализации межведомственного реабилитационного и абилитационного маршрутов каждого инвалида.

В этой связи была создана «Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года», утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р (далее – Концепция).

Концепция включает в себя десять разделов. Разделы I и III определяют общие положения, описывают существующую проблематику в системе комплексной реабилитации и абилитации в РФ с перспективными направлениями ее решения. В Разделе II вводятся основные понятия. В разделах IV и V определены цели и задачи Концепции, даны основные принципы ее реализации, а также предложения по устранению описанной проблематики с учетом приоритетных направлений развития системы комплексной реабилитации и абилитации, раскрываются задачи Концепции в виде конкретного перечня мер и мероприятий. В Разделах VI и VII предлагаются конкретные меры и мероприятия в отношении детей – инвалидов и ментальных инвалидов. Раздел VIII содержит перечень органов и организаций, на которые возложена реализация мер и мероприятий, указанных в Концепции. Раздел IX посвящен организационно-финансовым и правовым инструментам реализации Концепции. В Разделе X описываются ожидаемые результаты и целевые показатели, на достижение которых направлена реализация данных мер и мероприятий.

С 2015 года на территории Российской Федерации началась реализация программы «Доступная среда», которая позже была дополнена новой подпрограммой 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации инвалидов». В рамках данной подпрограммы проводится разработка методических материалов по организации системы комплексной реабилитации и абилитации.

Несмотря на то, что формирование системы комплексной реабилитации и абилитации осуществляется сравнительно недавно, по состоянию на 1 января 2021 года уже в 73 субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются региональные государственные программы по развитию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а другие регионы приступают к их разработке.

Механизм предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации с помощью госпрограммы «Доступная среда» не позволяет в полной мере решить задачи по обеспечению инвалидов необходимыми им реабилитационными услугами и мероприятиями.

Необходимо принять взаимоувязанные нормативные правовые, организационные меры и меры финансового регулирования направленные на повышение эффективности системы реабилитации и абилитации инвалидов в Российской Федерации. Требуется увеличение кадрового состава, обучение специалистов, создание и развитие новых методов реабилитации и абилитации, в том числе с использованием дистанционных технологий. Отсутствует доступ к информации по вопросам реабилитации.

Реабилитация должна быть комплексной, непрерывной и находится в шаговой доступности от дома.

В настоящей Концепции выделяют основные направления реабилитации и абилитации:

- медицинская,
- социальная (социально-бытовая, социально-средовая, социально-психологическая и социально-педагогическая),
- социокультурная,
- психолого-педагогическая (ранняя помощь детям и их семьям),
- профессиональная,
- физическая (с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта).

Социальная реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов способностей к бытовой и общественной деятельности, осуществляемой самостоятельно или с помощью других лиц, и включающих в себя комплексные услуги по социально-бытовой, социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации и абилитации инвалидов.

Социально-бытовая реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) способности инвалидов к самообслуживанию посредством восстановления (формирования) необходимых бытовых навыков, навыков персональной сохранности в быту (в пределах жилого помещения), в том числе с сопровождением и помощью других лиц, в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

Социально-средовая реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов способности самостоятельно или с сопровождением других лиц передвигаться, ориентироваться и общаться (осуществлять взаимодействие) на объектах социальной, инженерной, транспортной, информационной инфраструктуры в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

Социально-педагогическая реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов базовых жизненных и образовательных компетенций, необходимых для получения образования и осуществления социально- значимой деятельности, в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

Социально-психологическая реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов компонентов психической деятельности (высших психических функций, эмоционально-волевых и личностных характеристик), обеспечивающих реабилитационную приверженность к реализации жизнедеятельности в бытовой, межличностной, социальной, культурной и профессиональной сферах в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

Социокультурная реабилитация и абилитация инвалидов (реабилитация и абилитация инвалидов методами культуры и искусства) - комплекс услуг, направленных на включение инвалидов в творческую деятельность, обеспечивающую реализацию культурных, а также экономических потребностей инвалидов в соответствии с их интересами и способностями в целях социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество.

Ранняя помощь детям и их семьям - комплекс медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых на междисциплинарной основе детям от рождения до 3 лет (независимо от наличия инвалидности), имеющим ограничения жизнедеятельности либо ограниченные возможности здоровья с риском развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям, направленных на содействие физическому и психическому развитию таких детей, повышение их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, формирование среды жизнедеятельности, позитивных

взаимоотношений детей и родителей, детей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц, в семье в целом, включение детей в среду сверстников и их интеграцию в общество, а также на повышение компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц в целях комплексной профилактики формирования или утяжеления детской инвалидности.

Профессиональная реабилитация и абилитация инвалидов - комплекс услуг, направленных на восстановление (формирование) у инвалидов способностей к осуществлению трудовой и профессиональной деятельности, включающий предоставление услуг по профессиональной ориентации, профессиональному образованию, профессиональному обучению, содействию в трудоустройстве, производственной адаптации. Видами профессиональной реабилитации инвалидов являются сопровождаемая трудовая деятельность и социальная занятость инвалидов.

Сопровождаемая трудовая деятельность инвалидов - комплекс услуг по оказанию инвалидам трудоспособного возраста индивидуальной помощи в процессе осуществления ими трудовой деятельности, в том числе на специальных рабочих местах, во взаимодействии с работодателем и трудовым коллективом, и по содействию в его максимально возможной производственной адаптации на рабочем месте.

Социальная занятость инвалидов - комплекс услуг, направленных на обеспечение занятости инвалидов трудоспособного возраста, не занятых в соответствии с трудовым законодательством, способных к выполнению несложных (простых) видов трудовой деятельности, не требующих специальных знаний и обучения, со значительной помощью других лиц и включающих в том числе организацию творческих и производственных процессов, в которых с помощью других лиц инвалиды трудоспособного возраста получают и применяют навыки несложных (простых) видов трудовой деятельности.

В разделе II «Основные понятия, используемые в Концепции отсутствуют определения медицинской, психолого-педагогической и физической реабилитации и абилитации.

Цель Концепции: обеспечение доступности для инвалидов качественных, эффективных, безопасных и научно обоснованных реабилитационных (абилитационных) услуг и технических средств реабилитации в сочетании с реализацией исчерпывающих мер, направленных на социальную адаптацию и интеграцию инвалидов во все сферы жизни общества для достижения ими максимально возможной независимости и повышения качества жизни, с учетом современного международного понимания инвалидности как совокупности барьеров, затрудняющих обычную жизнь человека при наличии у него стойких нарушений здоровья и функций организма.

Задачи Концепции:

1. усовершенствование правового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации;
2. усовершенствование организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации;
3. усовершенствование научно-методического и кадрового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации;
4. развитие современных информационных технологий в системе комплексной реабилитации и абилитации;
5. увеличение степени вовлеченности инвалидов, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации.

Участники реализации настоящей Концепции

- федеральные органы исполнительной власти;
- государственные внебюджетные фонды;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- ведущие научные организации;
- федеральные учреждения медико-социальной экспертизы;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели,
- общественные объединения инвалидов;
- социально ориентированные некоммерческие организации; благотворительные фонды;
- добровольческие (волонтерские) организации (движения).

Финансовое обеспечение Концепции

- средства федерального бюджета;
- средства бюджетов субъектов Российской Федерации;
- бюджеты муниципальных образований;
- средства внебюджетных фондов Российской Федерации и др.

Этапы реализации Концепции

I этап (2021 - 2023 годы) формирование законодательной, нормативной, правовой и научно-методической базы. Внесение изменений в действующее законодательство, государственные программы и национальные проекты.

II этап (2024 - 2025 годы) создание организационных условий для предоставления инвалидам современных доступных и качественных реабилитационных (абилитационных) услуг.

Положения настоящей Концепции могут быть скорректированы, дополнены и пролонгированы на плановый период до 2030 года.

Ожидаемые результаты

В рамках реализуемых задач запланированы следующие результаты:

Задача 1. Совершенствование правового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации.

— Планируется на законодательном уровне (федеральном и региональном) урегулировать вопросы организации системы комплексной реабилитации и абилитации, в том числе вопросы стандартизации услуг, организации и предоставления инвалидам услуг по психолого-педагогической реабилитации, ранней помощи детям и их семьям, сопровождаемого проживания;

— Будут разработаны и утверждены правовые механизмы, облегчающих выход на рынок инновационных товаров реабилитационной направленности отечественного производства.

Задача 2. Совершенствование организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации.

— Будет обеспечено увеличение числа организаций и многопрофильных центров, включенных в систему комплексной реабилитации и абилитации, дополнительно происходит развитие ресурсных реабилитационных центров и института мобильных реабилитационных служб. Данная мера призвана повысить доступность услуг по комплексной реабилитации, организовано функционирование реабилитационных организаций различных типов (центры, отделения, кабинеты), профилей, специализаций, форм собственности, форм предоставления услуг;

— Будет организована система межведомственного взаимодействия в субъектах РФ (анализ рынка труда, наиболее востребованных профессий, подготовка организаций, осуществляющих образовательную деятельность по таким профессиям, профориентация и последующее трудоустройство) по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

— В структуре ФУ МСЭ будут организованы реабилитационные подразделения, осуществляющими взаимодействие с инвалидами, реабилитационными организациями, ресурсными центрами ТСР и др. при разработке, реализации ИПР, оценке полноты и эффективности проведения реабилитационных (абилитационных) мероприятий, а также анализе охвата инвалидов и детей инвалидов услугами по основным направлениям комплексной реабилитации;

— Будет обеспечено функционирование в субъектах РФ доступных для инвалидов ресурсных центров по демонстрации, подбору, обучению пользованию ТСР и реабилитационным оборудованием, которое может быть использовано в домашних условиях, а также обеспечено функционирование пунктов проката ТСР в субъектах РФ;

— Будет обеспечено развитие дистанционных технологий в системе комплексной реабилитации и абилитации (за исключением услуг, по которым предусмотрено лицензирование).

Задача 3. Совершенствование научно-методического и кадрового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации.

— Проведение научных исследований по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

— Будет обеспечена возможность применения МФК (международная классификация функционирования) при предоставлении услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

— Будет сформирована единая система базовой подготовки специалистов (профессиональной переподготовки и повышения квалификации) специалистов, предоставляющих реабилитационные (абилитационные) услуги;

— Будут разработаны (актуализированы) профессиональные стандарты специалистов по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и соответствующие образовательные стандарты профессионального образования;

— Будет обеспечена государственная поддержка проведения межведомственных научно-методических конгрессов, конференций, семинаров для специалистов в области комплексной реабилитации и абилитации, проведения выставок продукции реабилитационной направленности.

Задача 4. Развитие современных информационных технологий в системе комплексной реабилитации и абилитации.

— Будет создана единая информационная среда в области комплексной реабилитации и абилитации (межведомственный реестр организаций, предоставляющих инвалидам услуги по реабилитации и абилитации в различных сферах, федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» и т.д.);

— На федеральном и региональном уровнях будет обеспечена работа онлайн-сервисов поддержки, сопровождения и дистанционного консультирования инвалидов и членов их семей, в том числе в форме мобильных приложений и веб-порталов;

— Будет обеспечена возможность доступа инвалидов и их семей к наиболее актуальной информации по вопросам комплексной реабилитации;

— Будут созданы технические возможности для перевода части реабилитационных и абилитационных технологий, а также технологий сопровождения в информационное пространство с целью повышения их доступности.

Задача 5. Увеличение степени вовлеченности инвалидов, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации.

— Будет организовано проведение на постоянной основе с государственной поддержкой информационно-просветительской кампании в средствах массовой информации, направленной на формирование отношения к инвалидам;

— Будет обеспечена государственная поддержка проведения мероприятий (фестивалей, конкурсов, спортивных мероприятий и др.) с участием инвалидов и лиц без инвалидности;

— Будет обеспечена государственная поддержка развития русского жестового языка, простого (ясного) языка, внедрение ассистивных технологий, включая тифлокомментирование;

— Будет обеспечена доступность занятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту для всех инвалидов, в том числе в учреждениях образования и социального обслуживания населения, а также развитие пунктов проката ТСР, предназначенных для занятий адаптивным спортом поддержка массовых физкультурно-спортивных мероприятий для инвалидов, в том числе инклюзивных, и др.;

— Будут разработаны, апробированы и внедрены типовые модели получения образования и реабилитации студента с инвалидностью;

— Увеличение числа социально ориентированных некоммерческих организаций, привлеченных к участию в конкурсах профессионального мастерства для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» и всероссийском сетевом конкурсе студенческих проектов с участием студентов с инвалидностью «Профессиональное завтра».

Указанные в настоящей Концепции подходы уже начали реализовываться как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Итогом реализации настоящей Концепции станет повышение в Российской Федерации доступности качественных, безопасных и эффективных реабилитационных (абилитационных) услуг и товаров для инвалидов, направленных на устранение или возможно полную компенсацию ограничений их жизнедеятельности, достижение самостоятельности, независимости, в том числе материальной, и максимально возможную интеграцию в общество.

РАЗВИТИЕ В РФ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ

**(ПО МАТЕРИАЛАМ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ, В
Т. Ч. ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА)**

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

БИБЛИОТЕЧКА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МО ВОС

Выпуск 27

Негосударственное учреждение
Институт профессиональной реабилитации
и подготовки персонала
Общероссийской общественной организации инвалидов
Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени
общества слепых «Реакомп»

129090 г. Москва, Протопоповский пер., д. 9, стр. 1
тел./факс: (495) 680-75-15
www.rehacomp.ru
e-mail: info@rehacomp.ru

При использовании опубликованных материалов ссылка
на НУ ИПРПП ВОС «Реакомп» обязательна

© Институт «Реакомп», 2022